



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 011/2026/CONV

Porto Belo, 04 de maio de 2026.

OBJETO: Contratação de serviços especializados para Pavimentação da Estrada Geral do Sertão do Valongo – Trecho 1, no âmbito do Programa Estrada Boa Rural, no Município de Porto Belo/SC (nº SGPe SIE 46880/2025).

A obrigação de elaborar Estudo Técnico Preliminar (ETP) aplica-se à licitação de bens e à contratação de serviços e obras, inclusive locação e contratações de soluções de Tecnologia da Informação e Comunicação – TIC, e conforme previsto no § 1º, do artigo 18, da Lei Federal n.º 14.133/2021. O documento deverá evidenciar o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação, e conterá os seguintes elementos obrigatórios:

I - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, CONSIDERANDO O PROBLEMA A SER RESOLVIDO SOB A PERSPECTIVA DO INTERESSE PÚBLICO:

A Estrada Geral do Sertão do Valongo constitui a principal via rural do Município de Porto Belo/SC, sendo fundamental para o deslocamento de moradores, escoamento da produção local e acesso a propriedades rurais.

Atualmente, a via apresenta condições inadequadas de trafegabilidade, com revestimento primário suscetível à formação de poeira em períodos secos e lama em períodos chuvosos, comprometendo a segurança dos usuários e a eficiência do transporte.

Além disso, verificam-se deficiências no sistema de drenagem existente, com dispositivos assoreados e insuficientes para o adequado escoamento das águas pluviais, ocasionando processos erosivos e degradação da plataforma da via.

Ressalta-se que o presente Estudo Técnico Preliminar se desenvolveu de maneira concomitante à elaboração o projeto, tendo em vista que o projeto foi concebido a partir da oportunidade de captação de recursos junto ao Programa Estrada Boa Rural, lançado pelo Governo do Estado de Santa Catarina, o qual visa fomentar a melhoria da infraestrutura viária rural nos municípios.

O Município de Porto Belo, após análise quanto à elegibilidade de sua proposta junto à Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade (SIE), foi beneficiado com o repasse de R\$ 4.875.000,00 (quatro milhões e oitocentos e setenta e cinco mil reais), conforme Portaria Conjunta SGG/SEF/SIE nº 05/2026, de 13/03/2026.



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

Nesse contexto, a intervenção proposta se mostra uma excelente oportunidade para promover o desenvolvimento regional, melhorar as condições de mobilidade e garantir maior segurança e qualidade de vida à população.



**Figura 1 - Mapa de Situação do trecho de pavimentação
(Trecho principal em verde e trecho secundário em laranja)**



Figura 2 – Registro fotográfico de trecho da Estrada Geral do Sertão do Valongo



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

II - DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL, SEMPRE QUE ELABORADO, DE MODO A INDICAR O SEU ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO DA ADMINISTRAÇÃO:

A contratação de serviços especializados para Pavimentação da Estrada Geral do Sertão do Valongo – Trecho 1, no âmbito do programa Estrada Boa Rural, no Município de Porto Belo/SC está inclusa no Plano de Contratações Anual por meio do código 417 – Obras contratadas.

Disponível em: <<https://portobelo.sc.gov.br/plano-contratacao-anual-2026/>> (acesso em 04/05/2026).



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

III – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

A contratação deverá observar os requisitos estabelecidos na Lei nº 14.133/2021, incluindo:

- Habilitação jurídica, fiscal, social, trabalhista e econômico-financeira;
- Qualificação técnica (profissional e operacional).

A empresa contratada deverá comprovar experiência em serviços similares e atender rigorosamente às normas técnicas aplicáveis, incluindo:

- Normas da ABNT;
- Normas do DNIT;
- Especificações constantes no projeto executivo e memorial descritivo.

Deverá ainda:

- Executar controle tecnológico dos materiais e serviços;
- Implantar e manter sinalização provisória durante a execução da obra;
- Fornecer todos os documentos solicitados pela Contratante, Governo do Estado e BADESC;
- Realizar o preenchimento e atualização completa das informações referentes à execução da obra na plataforma obras.gov

Conforme Portaria nº 817/2025¹ deste Município, a Contratada deve realizar a gestão do contrato junto ao Município por meio do Sistema Obras.Gov, realizando o preenchimento do diário de obras com fotos, informações atualizadas, também cadastrando previsão de medições para aprovação do fiscal, eventuais solicitações de aditivos e demais trâmites inerentes à gestão dos Contratos de Obras.

¹ disponível em: <<https://www.diariomunicipal.sc.gov.br/atos/7430737>>, acesso em 04/05/2026.



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

IV - ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO, ACOMPANHADAS DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHEM DÃO SUPORTE, QUE CONSIDEREM INTERDEPENDÊNCIAS COM OUTRAS CONTRATAÇÕES, DE MODO A POSSIBILITAR ECONOMIA DE ESCALA:

As quantidades para a contratação são resultantes do levantamento realizado de acordo com o projeto executivo para fins de elaboração dos orçamentos de referência da administração, os quais compõem anexo do processo licitatório.

A metodologia de quantificação seguiu os critérios estabelecidos nos referenciais de custo, em especial o Sistema de Custos Referenciais de Obras (SICRO) e Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil (SINAPI).

Não se identificaram outras contratações que guardem interdependência com aquela aqui proposta.

Em relação aos aspectos de economia de escala, considerando se tratar de contratação por escopo, não se vislumbra possibilidade de realizar outras contratações em conjunto de modo a obter economia de escala sem que essa alternativa prejudique os aspectos de responsabilidade técnica, garantia e cronograma da obra.

O fornecimento de materiais pétreos e asfálticos, por exemplo, que poderia ser pensado em realizar a aquisição em contratação específica, foi contemplado no orçamento de referência com a aplicação de BDI diferenciado, de modo a minimizar eventuais distorções no orçamento e absorver a economia de escala que a empresa contratada pode obter na aquisição dos insumos em grandes quantidades.

A obra em comento representa um trecho bastante extenso para o padrão das obras do Município, mas não se comparada a obras rodoviárias. Vale destacar que o projeto de pavimentação da Estrada Geral do Valongo apresenta características típicas de vias rurais, e não urbanas. Desse modo, entende-se que o rol de possíveis licitantes é bastante amplo, o que deve permitir ampla concorrência e a obtenção de preços mais enxutos ao Município.



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

V – LEVANTAMENTO DE MERCADO, QUE CONSISTE NA ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS POSSÍVEIS, E JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONÔMICA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR:

Considerando o objeto aqui proposto se tratar de melhorias na infraestrutura, não se visualiza alternativa além da real execução dos serviços básicos essenciais de serviços preliminares, terraplenagem, pavimentação asfáltica, drenagem e sinalização viária, considerando os problemas apontados na primeira seção deste estudo.

A opção pela execução da obra de forma indireta, tem por principal motivação a alta demanda nos serviços diários de manutenção e a limitação técnico-operacional da equipe própria da Secretaria de Obras e Infraestrutura Urbana.

As metodologias construtivas adotadas estão presentes nos estudos e projetos desenvolvidos pela equipe de engenharia do Município em parceria com a Associação dos Municípios da Foz do Rio Itajaí (AMFRI), nos quais foram admitidas as soluções mais usuais do mercado local no que se refere a infraestrutura viária.

VI - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO, ACOMPANHADA DOS PREÇOS UNITÁRIOS REFERENCIAIS, DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE, QUE PODERÃO CONSTAR DE ANEXO CLASSIFICADO, SE A ADMINISTRAÇÃO OPTAR POR PRESERVAR O SEU SIGILO ATÉ A CONCLUSÃO DA LICITAÇÃO:

Conforme citado no item anterior, o orçamento estimativo da contratação foi elaborado com base no enunciado do parágrafo 2º do Art. 23 da Lei nº 14.133/2021, sendo que o valor total estimado é de **R\$ 12.913.128,15 (doze milhões e novecentos e treze mil e cento e vinte e oito reais e quinze centavos)**.

A memória de cálculo, as composições e o cálculo do BDI compõem o orçamento de referência da administração, a ser disponibilizado junto ao Edital do processo licitatório.



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

VII – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO, INCLUSIVE DAS EXIGÊNCIAS RELACIONADAS À MANUTENÇÃO E ASSISTÊNCIA TÉCNICA, QUANDO FOR O CASO:

A solução proposta no projeto executivo contempla a pavimentação de trecho da Estrada Geral do Valongo, o qual irá se conectar ao trecho pavimentado existente da Rua José Manoel Ferreira, permitindo o acesso pavimentado do bairro Sertão de Santa Luzia ao Sertão do Valongo, bem como ao Município de Tijucas no bairro Areias.

A solução proposta contempla a execução completa da pavimentação da Estrada Geral do Sertão do Valongo, abrangendo:

1. Serviços preliminares

- Mobilização e desmobilização;
- Implantação de canteiro de obras;
- Instalação de placa de obra.

2. Terraplenagem

- Escavação e transporte de materiais;
- Execução de aterros;
- Regularização e compactação do subleito.

3. Pavimentação

- Sub-base em macadame seco;
- Base em brita graduada;
- Imprimação;
- Pintura de ligação;
- Revestimento em concreto asfáltico (CBUQ).

4. Drenagem pluvial

- Substituição de tubulações existentes;
- Implantação de novos dispositivos de drenagem;
- Limpeza e adequação de valas e talvegues



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

5. Sinalização viária

- Sinalização horizontal e vertical;
- Sinalização provisória durante a execução.

6. Controle tecnológico

- Ensaios de compactação;
- Ensaios de ISC (CBR);
- Controle de qualidade dos materiais e serviços.

A solução adotada visa garantir desempenho estrutural adequado, durabilidade do pavimento e segurança aos usuários.

VIII - JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO:

Em relação ao parcelamento de serviços da obra, entende-se como desvantagem para a administração, considerando que as obras de infraestrutura urbana guardam estreita relação de interdependência entre os diversos serviços que a compõem, logo, o parcelamento dos serviços, salvo exceção de grandes volumes de obra, não encontra amparo técnico, uma vez que dificulta a gestão da obra e do pós-obra.

A contratação será realizada em lote único, considerando que os serviços são tecnicamente interdependentes e possuem sequência executiva lógica (terraplenagem, drenagem, pavimentação e sinalização).

O parcelamento poderia comprometer:

- a qualidade final da obra;
- a responsabilidade técnica;
- o cumprimento dos prazos;
- a compatibilidade entre etapas.

No caso concreto, há ainda, a gestão do Convênio junto à Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade, com a supervisão do BADESC, o que tende a se tornar mais complexo no caso de múltiplas contratações.



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

IX – DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE ECONOMICIDADE E DE MELHOR APROVEITAMENTO DOS RECURSOS HUMANOS, MATERIAIS E FINANCEIROS DISPONÍVEIS:

A fim de atender aos requisitos de economicidade, eficácia e eficiência, o projeto desde a sua concepção buscou adotar as melhores práticas de engenharia no que tange à definição de soluções tecnológicas, escolha de materiais e métodos construtivos. As soluções construtivas adotadas exigem mão de obra especializada para tecnologias que são de amplo conhecimento, não restringindo desse modo a participação de ampla concorrência. Os materiais utilizados são comuns à região, o que não dificulta sua obtenção e trabalhabilidade.

O orçamento calcado nos sistemas de precificação mais reconhecidos e utilizados garantem remuneração justa e adequada, de modo a proporcionar o melhor custo-benefício à contratada, que será devidamente remunerada, e à municipalidade, a qual receberá um equipamento público capaz de contribuir positivamente para o desenvolvimento do município, fortalecimento da economia e ampliação da qualidade de vida da população, além da valorização tanto do ambiente construído quanto do ambiente natural.

Com a execução da obra, espera-se:

- Melhoria das condições de trafegabilidade da principal via rural do Município;
- Redução de custos de manutenção da via;
- Aumento da segurança viária;
- Melhoria no escoamento da produção rural;
- Redução de impactos causados por chuvas (erosões e alagamentos);
- Valorização das propriedades e incentivo ao desenvolvimento local.

X – PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL:

Sugere-se fortemente a realização de reunião com representantes da comunidade local, vereadores e outros interessados anteriormente ao início dos trabalhos, com a presença da empresa executora, alinhando expectativas, prevenindo possíveis transtornos inerentes à obra, definindo responsabilidades e apresentando os prazos previstos para cada etapa.



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

Ainda, recomenda-se a contratação de empresa supervisora, com capacidade para realização de ensaios de controle tecnológico, de modo a validar o controle a ser realizado pela empresa contratada.

Deve-se verificar a disponibilidade e demanda dos servidores a serem designados para a fiscalização e gestão contratual, considerando a relevância, distância do centro administrativo e complexidade dos serviços previstos.

Para os serviços realizados pela empresa contratada, em que pese a responsabilidade pela execução ser desta, deverá o setor de engenharia da Administração Pública fiscalizar o serviço.

XI – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:

Em relação à contratação aqui proposta, verificou-se que não há nos registros do Município outras contratações que guardem relação/afinidade com o objeto deste ETP.

XII - DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS, INCLUÍDOS REQUISITOS DE BAIXO CONSUMO DE ENERGIA E DE OUTROS RECURSOS, BEM COMO LOGÍSTICA REVERSA PARA DESFAZIMENTO E RECICLAGEM DE BENS E REFUGOS, QUANDO APLICÁVEL:

A execução da obra poderá gerar impactos ambientais temporários, tais como:

- Movimentação de solo;
- Geração de resíduos;
- Emissão de poeira e ruído;
- Interferência pontual em cursos d'água.

Medidas mitigadoras deverão ser adotadas pela contratada, tais como:

- Destinação adequada de resíduos;
- Controle de erosão;
- Manutenção da drenagem natural;
- Atendimento às exigências ambientais vigentes.



MUNICÍPIO DE PORTO BELO
Secretaria Municipal de Administração
Diretoria de Captação de Recursos e Convênios

XIII - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA:

Diante das análises realizadas, conclui-se que a contratação é:

- Tecnicamente viável, com solução amplamente consolidada;
- Economicamente adequada, com base em referenciais oficiais;
- Operacionalmente possível, mediante execução indireta;
- Alinhada ao interesse público, especialmente por se tratar de obra estruturante e vinculada a programa estadual.

Romário Heidemann Junior
Engenheiro Civil
CREA-SC 162.152-4